



Арбитражный суд Амурской области
675023, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 163
тел. (4162) 59-59-00, факс (4162) 51-83-48
e-mail: amuras.info@arbitr.ru; <http://www.amuras.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Благовещенск

Дело № А04-8404/2012

“ 11 “ января 2013 г.

Резолютивная часть решения оглашена 10.01.2013, решение в полном объеме изготовлено 11.01.2013.

Арбитражный суд в составе судьи Валентины Дмитриевны Пожарской рассмотрев в судебном заседании заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзора) по Амурской области (ОГРН 1052800034385, ИНН 2801102086) в лице территориального отдела в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах к индивидуальному предпринимателю Альфии Равиловне Пугачевой (ОГРН 304280429200042, ИНН 280400379100)

о привлечении к административной ответственности

при ведении протоколирования с помощью средств аудиозаписи секретарем судебного заседания Т.И.Кузьминым

при участии в судебном заседании: от заявителя - Базилевич А.С., специалиста-эксперта территориального отдела по доверенности от 10.08.2012, предъявлено удостоверение; Морозовой А.В., начальника территориального отдела по доверенности от 29.02.2012 № 11, предъявлено удостоверение;

установил:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) по Амурской области в лице территориального отдела в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском и Серышевском районах (далее – заявитель, Управление Роспотребнадзора, административный орган) обратилось в Арбитражный суд Амурской области с заявлением о привлечении индивидуального предпринимателя Пугачевой Альфии Равиловны (далее – предприниматель, ИП Пугачева) к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заявление обосновано тем, что в результате проверки магазина, принадлежащего предпринимателю, выявлен факт продажи кондитерской продукции (шоколадных конфет «Фея»), которая не соответствовала установленным законом санитарным нормам и правилам.

В судебном заседании представитель заявителя на требования настаивал. Указал, что в ходе проведенной проверки обращения потребителя выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, а именно в шоколадных конфетах «Фея» содержатся посторонние включения – черви, обнаружена кишечная палочка. Поскольку потребитель в своей жалобе указал, что конфеты приобретались для детей, а выявленные нарушения свидетельствуют о реальной угрозе жизни и здоровью граждан, постольку действия предпринимателя квалифицированы по части 2 статьи 14.43 КоАП РФ. Процедура проведения осмотра, экспертных исследований и составления протокола об административном правонарушении соблюдена.

Предприниматель в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом.

Дело рассматривается в соответствии со статьей 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) в отсутствие предпринимателя.

Выслушав лиц, участвующих в деле, и исследовав материалы дела, суд установил следующие обстоятельства.

На основании обращения потребителя от 22.10.2012 в связи с приобретением некачественных конфет в магазине «Магнит», расположенном по адресу: Амурская область, г.Белогорск, ул. 50 лет Комсомола, д.121 и принадлежащем предпринимателю на праве собственности, Управлением Роспотребнадзора вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.10.2012 № 827 (получено предпринимателем 02.11.2012).

02.11.2012 в присутствии понятых составлен протокол осмотра магазина. В тот же день на конфеты «Фея» был наложен арест, товар передан на ответственное хранение заведующей магазином, а затем изъят для исследования с целью соответствия гигиеническим требованиям к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов.

В этот же день административным органом вынесено определение о назначении экспертизы за № 99, конфеты переданы в филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Амурской области в г.Белогорске, Белогорском, Октябрьском, Ромненском, Серышевском районах», где проведены лабораторные исследования.

Согласно экспертному заключению от 09.11.2012 № 217 в результате санитарно - гигиенических исследований пробы шоколадных конфет «Фея» (производитель ОАО «Кондитерская фабрика «Зея» Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 28) по органолептическим показателям установлено, что консистенция продукта не является характерной для данного вида продукции, в частности нарушена целостность глазури и начинки, продукт не удовлетворяет традиционному сложившимся вкусам и привычкам населения. Пищевой продукт имеет посторонние включения. По

результатам микробиологических исследований пробы конфет выявлено наличие в продукте опасных для здоровья и жизни бактерий и микробов: КМАФАнМ, БГКП (колиформы), патогенные, в том числе сальмонеллы, дрожжи не обнаружены, обнаружено плесени - 610 КОЕ /г (гигиенический норматив - 100 КОЕ /г). По результатам экспертного исследования сделан вывод, что продукция не соответствуют требованиям СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов», пункт 3.2; пункт 3.3; приложение № 1 пункт 1.5.3.1.

Извещением от 13.11.2012 ИП Пугачева уведомлена о месте и времени составления протокола об административном правонарушении (вручено в тот же день).

14.11.2012 в присутствии предпринимателя составлен протокол об административном правонарушении, которое квалифицировано по части 2 статьи 14.43 КоАП РФ. В объяснении к протоколу предприниматель согласилась с выявленными нарушениями.

Материалы административного дела в порядке статьи 23.1 КоАП РФ направлены в Арбитражный суд Амурской области.

Оценив исследованные в судебном заседании доказательства, суд считает заявленные требования подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо

создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений согласно части 2 статьи 14.43 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП РФ состоит, в том числе в нарушении продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации, не соответствующих таким требованиям, если эти нарушения создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан.

В соответствии с примечанием к статье 14.43 КоАП РФ под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательными требованиями понимаются обязательные требования к продукции, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного союза в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам от 11.12.2009, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1, 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон «О техническом регулировании»).

Решением Комиссии Таможенного союза, принятым в соответствии с Соглашением Таможенного союза по санитарным мерам, от 28.05.2010 № 299 утверждены Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические

требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) (далее - Единые санитарные требования). В главу II раздел 1 указанных требований включены Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов (далее по тексту - Единые санитарные требования).

Согласно пункту 1 Единых санитарных требований санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования безопасности распространяются на пищевые продукты согласно классификации товаров по кодам единой ТН ВЭД Таможенного союза. Конфеты и шоколадный батончик включены в пункт 5.2.

В соответствии с пунктом 5 Единых санитарных требований пищевые продукты должны удовлетворять физиологические потребности человека в необходимых веществах и энергии, отвечать обычно предъявляемым к пищевым продуктам требованиям в части органолептических показателей и соответствовать установленным нормативным документам.

В соответствии со статьями 22, 23 Единых санитарных требований, органолептические свойства пищевых продуктов не должны изменяться при хранении, транспортировке (перевозке) и в процессе реализации. Пищевые продукты не должны иметь посторонних запахов, привкусов, включений, изменений цвета, запаха и консистенции, свидетельствующих о порче продукта.

В силу пункта 1 статьи 46 Закона "О техническом регулировании" со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов

исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества.

Согласно пункту 2 Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 N 554, нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы), содержащие: гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья.

В силу статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ) предусмотрено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Согласно пункту 5 статьи 15 Закона № 52-ФЗ, направленного на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, «граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие

производство, закупку, хранение, транспортировку, реализацию пищевых продуктов, пищевых добавок, продовольственного сырья, а также контактирующих с ними материалов и изделий, должны выполнять санитарно-эпидемиологические требования».

Согласно пункту 6 статьи 15 Закона № 52-ФЗ не соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и представляющие опасность для человека пищевые продукты, пищевые добавки, продовольственное сырье, а также контактирующие с ними материалы и изделия немедленно снимаются с производства или реализации.

Согласно статье 11 Закона № 52-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельности обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность и здоровье человека при выполнении работ и оказании услуг. В соответствии со статьей 1 Закона, исходя из понятия санитарных правил, несоблюдение санитарных правил создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний.

Таким образом, материалами дела подтверждается и не оспаривается предпринимателем факт реализации пищевой продукции с нарушением установленных законом санитарных норм и правил.

Учитывая характер совершенного правонарушения, создающего угрозу здоровью граждан, степень его общественной опасности, смягчающие ответственность обстоятельства (совершение правонарушения впервые) суд считает возможным применить штраф в размере 35 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

При исследовании материалов дела судом не установлено процессуальных нарушений, срок давности привлечения к административной ответственности не пропущен, полномочия административного органа на составление протокола судом проверены, процедура соблюдена.

В соответствии с пунктом 4 статьи 208 АПК РФ заявление данной категории государственной пошлиной не облагается.

Руководствуясь статьями 167-170, 180, 206 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

решил:

Пугачеву Альфию Равиловну 17.01.1968 года рождения уроженку с.Сергеевка Северо-Казахской области республики Казахстан зарегистрированную 29.12.1999 в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей за основным государственным регистрационным номером 304280429200042, ИНН 280400379100 по месту жительства: г.Белогорск Амурской области, ул.Тенистая, дом 2, квартира 2 признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и возложить на неё ответственность в виде штрафа в размере 35 000 рублей.

Конфисковать конфеты «Фея» шоколадные, производитель ОАО «Кондитерская фабрика «Зея» г.Благовещенск в количестве 1,008 кг, изъятые по протоколу изъятия от 02.11.2012 в магазине «Магнит», принадлежащем индивидуальному предпринимателю Пугачевой Альфие Равиловне.

Штраф подлежит перечислению на расчетный счет управления Федерального казначейства по Амурской области (управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Амурской области) № 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г.Благовещенск ИНН 2801102086 КПП 280101001, БИК 041012001 КБК 141 1 16 28000 016 000 140 ОКАТО 10410000000, назначение платежа – административный штраф по решению суда.

Решение может быть обжаловано в течение десяти дней со дня его принятия в Шестой арбитражный апелляционный суд (город Хабаровск) через Арбитражный суд Амурской области.

Судья

В.Д. Пожарская