

## ПРОТОКОЛ

Заочного заседания Общественного совета при Управлении Роспотребнадзора  
по Амурской области

г. Благовещенск

от «13» октября 2017г.

№ 1

Члены Общественного совета:

В.Б. Паршинков – Председатель Регионального отделения «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Амурской области»;  
Б.Л. Белобородов – Председатель Амурского регионального отделения «ОПОРА РОССИИ»;  
В.Н. Хоменко – Член Совета организации АОМО «Здоровое поколение»;  
А.С. Зверев – Член Общественной палаты Амурской области.  
А.Г. Вяльде - Президенту некоммерческого партнерства «Гильдия Рестораторов Амурской области», член Общественной палаты Амурской области.

Секретарь – А.С. Щеголева – врио начальника отдела организации и обеспечения деятельности

Приглашенные:

О.П. Курганова – руководитель Управления Роспотребнадзора по Амурской области;  
А.А. Перепелица – заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по Амурской области;  
Н.М. Дегтярева – начальник отдела юридического обеспечения, государственной службы и кадров;  
П.А. Яровой – и.о. начальника отдела санитарного надзора;  
О.И. Короткоручко – начальник отдела эпидемиологического надзора;  
Г.И. Яшина – начальник отдела защиты прав потребителей.

Повестка дня:

I. Об исполнении Управлением Роспотребнадзора по Амурской области Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

II. Новые требования нормативных правовых актов.

I. Деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее Управление) в 2017 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями деятельности Службы, планом деятельности Роспотребнадзора на 2016—2021 годы по реализации документов стратегического планирования, содержащих систему долгосрочных приоритетов, целей и задач, направленных на обеспечение устойчивой и эффективной системы предупреждения, выявления и реагирования на угрозы санитарно-эпидемиологического благополучия.

Контрольно-надзорная деятельность Управления является одним из механизмов достижения санитарно-эпидемиологического благополучия на территории области.

Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности позволила Роспотребнадзору пересмотреть методические подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделить приоритеты и сконцентрировать усилия на проверке объектов различных видов деятельности с высоким потенциальным риском причинения вреда жизни и здоровью человека.

В реестре Управления 14260 субъектов права и 16113 объектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору). В Амурской области уже в течение 3 лет реализуются принципы выбора объектов приоритетного надзора при планировании надзорной деятельности, которые в настоящее время заложены в основу риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности.

Структура объектов надзора по категориям риска по состоянию на 30.09.2017 года следующая: объектов чрезвычайно высокого риска – 269 (1,67%), высокого риска – 571 (3,54%), значительного риска – 1284 (7,97%), среднего риска – 1955 (12,13%), умеренного риска – 10971 (68,09%), низкого риска – 1063 (6,60%).

Всего за 9 месяцев 2017 года проведено 1008 контрольно-надзорных мероприятий, количество выявленных правонарушений на 1 проверку с нарушениями составило 1,5.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий возбуждено 1399 административных дела по 53 составам. Назначено 1454 административных наказания, из них Управлением вынесено 1281 постановление, судами - 173 постановления.

Мера административного воздействия в виде предупреждения Управлением и судами по протоколам Управления была назначена в 380 случаях (26,1%). При этом, замена штрафа на предупреждение в силу требований ст.ст. 3.4., 4.1.1. КоАП РФ Управлением применена в 170 случаях (13,2% от общего количества постановлений).

Применено 53 состава КоАП РФ из 104 делегированных Роспотребнадзору, что составило 51%.

К административной ответственности привлечено 487 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Доля постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных в отношении юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей к общему количеству постановлений составила - 33,5%. При этом, в отношении граждан вынесено 108 постановлений (7,4 %). Данный результат является обоснованным, исходя из того, что субъектами надзора являются хозяйствующие лица (юр. лица или ИП).

Приостановлена деятельность 31 объекта. Назначено 49 штрафов с конфискацией, в том числе некачественной и опасной пищевой продукции, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Управлением и судами по материалам Управления назначено штрафов на сумму 8699,7 тыс. рублей, при этом взыскано 8105,0 тыс. рублей, что составило 93,1%.

По фактам нарушений требований технических регламентов вынесено 48 предписаний о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда, 162 предписания о приостановке реализации продукции, 70 предписаний об утилизации некачественной продукции, 6 предписаний о прекращении действия декларации о соответствии и 69 о приостановке действия декларации.

Проверено 186 объектов, реализующих табачную продукцию и объектов, на территориях и в помещениях которых установлен запрет на курение табака (образовательные и медицинские учреждения).

По фактам выявленных нарушений законодательства об ограничении торговли табачной продукцией и табачными изделиями, управлением вынесено 73 постановления по делам об административных правонарушениях с назначением наказания в виде административных штрафов на общую сумму 409,5 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено 4 сайта в сети Интернет, содержащих объявления о продаже табачной продукции дистанционным способом на территории Амурской области. Управлением в Благовещенский городской суд Амурской области направлялись заявления о признании такой информации, запрещенной к распространению в сети «Интернет», которые Благовещенским городским судом удовлетворены во всех 4 случаях.

В рамках исполнения Постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации о запрете реализации спиртосодержащей непищевой продукцией с содержанием этилового спирта более 25 процентов объема готовой продукции (за исключением парфюмерной продукции и стеклоомывающих жидкостей) проверено 1647 объектов торговли, на 76 объектах выявлены нарушения арестовано 4559 штук (492,4 литра) продукции, запрещенной к реализации. Виновные юридические лица и предприниматели привлечены к административной ответственности в виде штрафов и конфискации выявленной продукции. В настоящее время рассмотрено 75 административных дел, наложено штрафов на сумму 276,0 тыс. рублей.

Работа Управления Роспотребнадзора по Амурской области неотрывно связана с рассмотрением обращений. За 9 месяцев 2017 года в Управление Роспотребнадзора по Амурской области поступило 1559 обращений, из них

60% обращений приходится на нарушения в сфере защиты прав потребителей, 33% – на нарушения санитарного законодательства. В области защиты прав потребителей Управлением подан 21 иск в защиту прав потребителей, в том числе 15 в защиту неопределенного круга потребителей в судах дано 178 заключений по делам о защите прав потребителей.

Продолжено взаимодействие Управления с предпринимательским сообществом, в дни открытых дверей более 900 предпринимателей области получили консультации и поучаствовали в проводимых семинарах и публичных обсуждениях.

Перечень основных статей КоАП РФ за нарушение которых применялись меры административного воздействия:

- ст. 6.3 «Нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения»;

- ст. 6.4 «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта»;

- ч. 2 ст. 14.7 «Введение потребителей в заблуждение относительно потребительских свойств или качества товара (работы, услуги) при производстве товара в целях сбыта либо при реализации товара (работы, услуги)»;

- ч. 1 ст. 14.8 «Нарушение права потребителя на получение необходимой и достоверной информации о реализуемом товаре (работе, услуге), об изготовителе, о продавце, об исполнителе и о режиме их работы »;

- ч. 1 ст.14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов или подлежащих применению до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям»;

- ч. 2 ст. 14.43 «Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»;

- ст. 14.45 «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия»;

- ч. 1 ст. 14.6 «Завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), по табачным изделиям завышение максимальной розничной цены, указанной производителем на каждой потребительской упаковке (пачке)».

- ст. 19.5 (ч.1, ч. 15) КоАП РФ Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль).

## II. Новые требования нормативных правовых актов.

2.1. Положения Федерального закона №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», (вступившие в силу в январе 2017 года):

### 2.1.1.Предварительная проверка

Согласно положениям п. 3.2 ст. 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в случае если поступившее обращение, заявление граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах указанных в подп. а,б,в п.2 ч.2 ст.10 294-ФЗ (возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям; нарушение прав потребителей) не позволяет провести внеплановую проверку, то по ним может быть проведена предварительная проверка.

Предусмотренная ч. 3.2 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ предварительная проверка может быть проведена только в случае если отсутствует достоверная информация в обращении, заявлении, информации:

- О лице, допустившем нарушение обязательных требований
- О достаточных данных о нарушении обязательных требований
- О фактах, указанных в п.2 ч. 2 ст. 10:

-угроза причинения вреда жизни и здоровью;

-причинение вреда жизни и здоровью;

При рассмотрении обращений, информации и решении вопроса о проведении предварительной проверки необходимо различать понятия «отсутствует информация» и «отсутствует достоверная информация», последнее характеризуется наличием информации, но при наличии объективных данных такая информация вызывает сомнения у должностного лица.

При отсутствии вышеуказанной информации проверка не проводится, заявителю по результатам рассмотрения обращения дается ответ о невозможности проведения проверки поскольку отсутствует информация.

### 2.1.2. Предостережение.

Предостережение направляется при наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, при условии, что данные нарушения не причинили вред жизни, здоровью граждан, окружающей среде и т.д. либо не создали непосредственную угрозу указанных последствий. Также, одним из условий направления предостережения является отсутствие ранее привлечения

2.3. 4 июля 2017 г. вступил в силу Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», которым КоАП дополнен статьей 6.3.1, устанавливающей административную ответственность за использование генно-инженерно-модифицированных организмов (далее - ГМО) и (или) продукции, полученной с применением ГМО или содержащей ГМО, которые не прошли обязательную государственную регистрацию или срок действия свидетельства о государственной регистрации которых истек, либо в использовании ГМО не в соответствии с целями либо в нарушении специальных условий их использования. Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 500 тысяч рублей. Полномочиями возбуждать и рассматривать административные дела по статье 6.3.1 КоАП, согласно статье 23.13.1 КоАП, наделены органы, осуществляющие контроль за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду, в том числе Роспотребнадзор в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2017 № 281 «О порядке осуществления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду».

2.4. 30 июля 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», разработанный Роспотребнадзором по поручению Правительства Российской Федерации. Данным законом КоАП дополнен статьей 14.46.2, которая устанавливает административную ответственность изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) за непринятие мер по предотвращению причинения вреда при обращении продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов. Полномочиями осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по частям 1-4 статьи 14.46.2 КоАП, согласно части 1 статьи 23.49 КоАП, наделены должностные лица Роспотребнадзора. В соответствии с частью 2 статьи 23.1 КоАП дела об административных правонарушениях по части 4 статьи 14.46.2 КоАП рассматриваются судьями в случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье. В соответствии с пунктом 63 части 2 статьи 28.3 КоАП должностные лица Роспотребнадзора уполномочены на составление протокола по части 5 статьи 14.46.2 КоАП. В соответствии со ст.23.1 КоАП дела об административных правонарушениях по части 5 статьи 14.46.2 КоАП рассматриваются судьями.

2.5. С 31 июля 2017 года в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.07.2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации», должностные лица Роспотребнадзора наделены полномочиями по составлению протоколов по части 8 статьи 13.15 КоАП, предусматривающую ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которой ограничена или запрещена законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции. Совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 5 тысяч рублей; на должностных лиц - от 20 тысяч до 40 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч рублей. В соответствии со ст.23.1 КоАП дела об административных правонарушениях по части 8 статьи 13.15 КоАП рассматриваются судьями.

Таким образом, Роспотребнадзор наделен полномочиями осуществлять производство по делам об административных 46 правонарушениях, предусмотренных частью 2.2 статьи 14.16, частями 1 – 5 статьи 14.46.2 и частью 8 статьи 13.15 КоАП. Кроме того, усилена ответственность за правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 14.16 КоАП (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции). За указанное правонарушение Федеральным законом от 29.07.2017 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен административный штраф на должностных лиц в размере от 20 тысяч до 40 тысяч (было от 5 до 10 тысяч) рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от 100 тысяч до 300 тысяч (было от 50 до 100 тысяч) рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой. Полномочиями осуществлять производство по части 3 статьи 14.16 КоАП наделены должностные лица Роспотребнадзора (кроме случаев, когда дело направляется на рассмотрение судьей в целях назначения дополнительного наказания в виде конфискации предметов правонарушения).

РЕШЕНИЕ:

1. Управлению Роспотребнадзора по Амурской области направить членам Общественного совета протокол заочного заседания.

2. Следующее заседание Общественного совета провести в декабре 2017г.

Председатель Общественного совета при  
Управлении Роспотребнадзора  
по Амурской области



В.Б. Паршинков

Секретарь



С.А. Щеголева